



Общероссийская общественная организация «Союз маркшейдеров России»

ОКПО 00069730;
ОГРН 1037700085873;
ИНН/КНН 7703113723/770101001;

Р/счет 40703810400000000032
в ООО КБ «Лайтбанк» г. Москва;
К/счет 30101810700000000381;
БИК 044583381

107078, г. Москва, а/я 289;
(499) 263-15-55; факс (495) 641-00-45;
smr@mwork.su; www.mwork.su

от 12.07.2010 № 03-02/181
на № _____ от _____

Министерство природных ресурсов
и экологии Российской Федерации

О нормативах потерь полезных
ископаемых

Общероссийская общественная организация «Союз маркшейдеров России» рассмотрело письмо Федерального агентства по недропользованию от 13.04.2010 № АЛ-04-28/3373 «О реализации государственной функции по утверждению уточненных нормативов потерь полезных ископаемых при добыче» и сообщает.

ООО «Союз маркшейдеров России» поддерживает предложение Роснедра по передаче полномочий по утверждению уточненных нормативов потерь твердых полезных ископаемых недропользователям.

Нормативы потерь определяются в составе общих технических решений по разработке месторождений полезных ископаемых с комплексным учетом вопросов промышленной безопасности, рационального использования и охраны недр, которые утверждаются недропользователем. При этом недропользователь принимает на себя экономические риски, связанные с реализацией этих технических решений. Принятие указанных экономических рисков государством в виде утверждения всего комплекса технических решений или их части в составе проектной и технических документов нецелесообразно. В связи с этим п. 5 «Положения о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами», утвержденного

постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2010 № 118, предусмотрено, что проектная документация утверждается пользователем недр.

Положения «Правил утверждения нормативов потерь полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2001 № 921 (с изменениями и дополнениями), по утверждению нормативов потерь федеральными органами исполнительной власти пришли в противоречия с п. 5 указанного Положения.

В соответствии со статьей 23.2 Закона Российской Федерации «О недрах» технические проекты и вносимые в них изменения до утверждения подлежат согласованию с комиссией, которая создается федеральным органом управления государственным фондом недр. В состав комиссии в соответствии с «Положением о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2010 № 118, входят представители Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федерального агентства по недропользованию, Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, а в отношении материалов, касающихся разработки месторождений углеводородного сырья Министерство энергетики Российской Федерации, которое рассматривает проектную документацию и направляет в комиссию заключение о результатах ее рассмотрения. Таким образом, проектная документация, включая обоснование нормативов потерь, рассматривается всеми заинтересованными министерствами и ведомствами. В связи с этим повторное рассмотрение нормативов потерь в составе проектной документации, предусмотренное постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2001 № 921, является дублированием деятельности указанной комиссии.

Предложения Роснедр по включению в проектную документацию методик расчета нормативов потерь приведет к необходимости пересмотра всех существующих проектов разработки месторождений полезных ископаемых,

замедлит подготовку и реализацию новых проектов. Следует учитывать, что твердые полезные ископаемые в настоящее время добывает около 7 тысяч недропользователей, подавляющее большинство которых является мелкими и средними предприятиями, не способными самостоятельно разработать качественную методику расчета нормативов потерь. В связи с чем предложения Роснедр на практике не реализуемо. В то же время в соответствии с Положением о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29.05.2008 № 404 (с изменениями и дополнениями) оно является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов, включая недра.

Для реального решения проблемы методического обеспечения нормирования потерь необходима разработка нормативного правового акта в виде постановления Правительства Российской Федерации. До выхода указанного постановления целесообразно руководствоваться отраслевыми инструкциями по определению, нормированию и учету потерь, разработанными в свое время министерствами.

В соответствии с подпунктом б) пункта 2 Указа Президента Российской Федерации «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» от 09.03.2004 № 314 принятие индивидуального правового акта относится к функциям по контролю и надзору. В связи с этим согласование плана развития горных работ и нормативов потерь в его составе по конкретному месторождению полезных ископаемых является принятием такого индивидуального правового акта и подлежат согласованию только с государственными надзорными и контрольными органами. В связи с тем, что преобладающими при планировании горных работ являются вопросы обеспечения промышленной безопасности, контроль за которыми возложен на Ростехнадзор, целесообразно сохранить существующую практику их согласования с Ростехнадзором. При этом следует учитывать, что в соответствии с «Положением о государственном надзоре за безопасным ведением работ, связанных с использованием недр», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.02.2010 № 39, на Ростехнадзор возложена реализация задач по обеспечению соблюдения всеми

пользователями недр требований законодательства Российской Федерации и утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по безопасному ведению работ, связанных с использованием недр, а также по охране недр, что позволяет Ростехнадзору рассматривать вопросы нормирования потерь комплексно с учетом неразрывно связанных на практике вопросов промышленной безопасности, рационального использования и охраны недр.

Существующий порядок утверждения нормативов потерь осложняет работу предприятий, не обеспечивает защиту государственных интересов, так как рассмотрение производится без учета вопросов промышленной безопасности и охраны объектов от вредного влияния горных работ, что противоречит вновь принятым законодательным актам.

Межотраслевой рабочей группой ООО «Союз маркшейдеров России» по совершенствованию правовых основ недропользования, куда входят представители ведущих горнодобывающих организаций, разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила утверждения нормативов потерь полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения», который полностью отвечает законодательным требованиям и упрощает процедуру рассмотрения и утверждения нормативов потерь при добыче полезных ископаемых.

Прошу рассмотреть указанный проект постановления и высказать по нему позицию Министерства.

Президент
ООО «Союз маркшейдеров России»



В.С. Зимич

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от

2010 г. №

О внесении изменений в Правила утверждения нормативов потерь полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения

Правительство Российской Федерации постановляет:

Внести в Правила утверждения нормативов потерь полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2001 г. № 921 (собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 42; 2007, № 7, ст. 2008, № 46, ст. 5351; 2009, № 30, ст. 3841), следующие изменения:

1. Пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Нормативы потерь полезных ископаемых (включая общераспространенные) рассчитываются по конкретным местам образования потерь при проектировании горных работ и включаются в состав проектной документации (технического проекта, технико-экономического обоснования, проекта обустройства месторождения и иной документации) и утверждаются пользователем недр в составе проектной документации после ее согласования в порядке, предусмотренном Положением о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2010 № 118.»

Пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Нормативы потерь полезных ископаемых уточняются в зависимости от конкретных горно-геологических условий, применяемых схем, способов и систем разработки участка месторождения, планируемого к разработке в

предстоящем году, при подготовке годовых планов развития горных работ и утверждаются пользователем недр в составе годового плана развития горных работ после его согласования с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Пользователь недр направляет сведения об утверждении нормативов потерь с приложением протокола Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору о согласовании годового плана развития горных работ, содержащего указанные нормативы потерь, в Федеральную налоговую службу в 10-дневный срок со дня их утверждения.»

2. Пункт 5 исключить.

Председатель Правительства
Российской Федерации

В.В.Путин

