



З а к р ы т о е А к ц и о н е р н о е О б щ е с т в о
"ФосАгро АГ"

197198, г. Санкт-Петербург, проспект Добролюбова, д. 8, литера А

05.03.2013 № ФАП-205/13
На № _____ от _____

Председателю Совета
НП «СРГП «Горное дело»
В.В. Грицкову

О рассмотрении проекта Методических рекомендаций

Проект документа «Методические рекомендации для работников Ростехнадзора по проведению технического расследования причин аварий и несчастных случаев на подконтрольных производствах (объектах)» (далее – Проект документа) ссылается на Положение о порядке расследования несчастных случаев на производстве, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 03.06.1995 № 558, но данный документ признан утратившим силу постановлением Правительства Российской Федерации от 11 марта 1999 года N 279.

Порядок проведения технического расследования причин аварий и расследования несчастных случаев, в том числе и работниками Ростехнадзора, В ПОЛНОМ ОБЪЕМЕ регламентирован действующим законодательством и подзаконными актами, а именно:

- Статьей 229.2 Трудового кодекса Российской Федерации;
- «Положением об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях», утвержденным постановлением Правительства РФ от 24.10.2002 № 73;
- «Порядком проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденным Приказом Ростехнадзора от 19.08.2011 N 480;
- «Правилами расследования причин аварий в электроэнергетике», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2009 N 846.

Ряд положений Проекта документа противоречат требованиям вышеуказанных нормативно-правовых актов РФ (Приложение № 1). Считаю необходимым существенно переработать представленный Проект документа на основе действующего законодательства РФ и, во избежание принципиальных разногласий с действующими нормативно-правовыми актами Ростехнадзора, согласовать доработанный документ с Ростехнадзором РФ.

Генеральный директор

М.К. Рыбников

Основные разногласия Проекта документа с действующим законодательством РФ

Проект документа	Требования, положения действующего Законодательства РФ
1. Введение, последний абзац: «Учитывая, что действия при расследовании аварий и несчастных случаев одинаковы, в дальнейшем в тексте эти события будут именоваться как <u>авария</u>. Объем работы по расследованию зависит от масштабов происшествия.»	В соответствии со ст. 1 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.06.1997 № 116-ФЗ «<u>Авария</u> - разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемые взрыв и (или) выброс опасных веществ.»
2. Общие положения, второй абзац: «Ряд законодательных и нормативных документов обязывают работников Ростехнадзора производить техническое расследование причин аварий. Так на основании статьи 12 Федерального закона «О промышленной безопасности» разработано Положение о порядке расследования несчастных случаев на производстве, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 03.06.1995 № 558.»	В соответствии с п. 3 постановления Правительства Российской Федерации от 11 марта 1999 года N 279, постановление Правительства Российской Федерации от 03 июня 1995 г. N 558 утратило силу.
3.2. Порядок действий по прибытию на место аварии комиссии по расследованию аварии, пятый абзац: «Следует определить перечень документов, подлежащих <u>изъятию</u>, оформить распоряжение об изъятии документов, изъять их и обеспечить сохранность, так как они в последствии могут понадобиться и для следственных органов.»	В соответствии с п. 25 «Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденного Приказом Ростехнадзора от 19.08.2011 N 480:
3.4. Рассмотрение технической документации, второй абзац: «Примерный перечень <u>изымаемой документации</u>: технологический регламент, проекты производства работ, паспорта сосудов, работающих под давлением, вахтенные журналы, диспетчерские книги, планы горных работ, книги нарядов, план ликвидации аварии, инструкции, графики ремонта оборудования, книги предписаний инженерных служб и инспекторского состава. Эти документы должны характеризовать состояние объекта до аварии.»	«Комиссией по техническому расследованию принимаются к рассмотрению подлинники документов, <u>с которых, при необходимости, снимаются копии и/или делаются выписки</u>, заверяемые должностным лицом организации, в которой произошла авария, повреждение ГТС. Представляемые документы не должны содержать подчисток и ненадлежаще оформленных (не заверенных в установленном порядке) поправок и дополнений.»
3.5. Опрос потерпевших, свидетелей и должностных лиц, последовательность	В соответствии с п. 17 «Порядка проведения технического расследования

опроса, восьмой абзац: «Работники, давшие показания, наиболее полно характеризующие аварию, <u>затем опрашиваются комиссией.</u>»	причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденного Приказом Ростехнадзора от 19.08.2011 N 480: «В ходе проведения расследования комиссия по техническому расследованию осуществляет следующие мероприятия: 3) опрашивает очевидцев аварии, повреждения ГТС и должностных лиц, получает от них <u>письменные объяснения</u>;». Возникает вопрос, кому еще, кроме комиссии, работники давали показания, сбор показаний, за исключением правоохранительных служб (которые по необходимости либо включаются в состав комиссии, либо в соответствии с законодательством РФ проводят самостоятельное расследование), не входит в компетенцию должностных лиц организации и ее руководителя.
3.5. Опрос потерпевших, свидетелей и должностных лиц, последовательность опроса, девятый абзац: «Лица, <u>ответственные за аварию</u>, в обязательном порядке должны быть опрошены комиссией. Причем, уже зная, какие нарушения были допущены, в результате чего произошла авария, целесообразно задать вопрос, почему на вверенном вам участке (или объекте) допускались нарушения (дать наименование параграфов, соответствующих отраслевых правил безопасности).»	В соответствии со ст. 1.5 Презумпция невиновности КоАП РФ: «2. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, <u>считается невиновным</u>, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом, и установлена вступившим в законную силу постановлением судьи, органа, должностного лица, рассмотревших дело.»