

**О необходимости обновления законодательства
в части отмены планов развития горных работ
при разработке
углеводородного сырья**

Докладчик: главный маркшейдер
ПАО «Татнефть»
Сахаутдинов Рустам Вилевич

1. Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах».
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 августа 2015 г. № 814 «Об утверждении Правил подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых».
3. Приказ Ростехнадзора от 29 сентября 2017 № 401 «Требованиями к планам и схемам развития горных работ в части подготовки, содержания и оформления графической части и пояснительной записки с табличными материалами по видам полезных ископаемых, графику рассмотрения планов и схем развития горных работ, решению о согласовании либо отказе в согласовании планов и схем развития горных работ, форме заявления пользователя недр о согласовании планов и схем развития горных работ».

№/ №	Содержание требования к ПРГР	Документ (проект, мероприятия и др.), дублирующий требования	Основание представления документа (ссылка на закон, НПА)
1	Планы развития горных работ по участкам недр, предоставленным в пользование в соответствии с лицензией (далее - объект недропользования), применительно к видам горных работ, предусмотренных пунктом 4 Правил, должны содержать сведения и мероприятия, включая обоснования и технические решения при эксплуатации объектов ведения горных работ.	1. Технический проект разработки месторождения	1. Постановление Правительства РФ от 3 марта 2010 г. N 118 "Об утверждении положения о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами". 2. Распоряжение Минприроды России от 18.05.2016 №12-р об утверждении Временных методические рекомендации по подготовке технических проектов разработки, месторождений УВС.
2	Соблюдение требований по безопасному ведению горных и взрывных работ, включая меры по охране населения, зданий, сооружений и природных объектов, расположенных на земной поверхности в зоне вредного влияния горных разработок, в области промышленной безопасности, а также по безопасному состоянию недр, подземных объектов, сооружений и горных выработок.	1. Технический проект разработки месторождения	1. Постановление Правительства РФ от 3 марта 2010 г. N 118 "Об утверждении положения о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами". 2. Распоряжение Минприроды России от 18.05.2016 №12-р об утверждении Временных методические рекомендации по подготовке технических проектов разработки, месторождений УВС
3	Реализацию систем наблюдений за состоянием горного отвода и расположенными в его границах зданиями, сооружениями и иными объектами согласно проектной документации на производство маркшейдерских работ и требований по их проведению.	1. Проект горного отвода 2. Лицензионные требования и лицензионный контроль по производству маркшейдерских работ.	2. Приказ Ростехнадзор от 1 ноября 2017 г. N 461 "Требования к содержанию проекта горного отвода, форме горноотводного акта, графических приложений, плана горного отвода и ведению реестра документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода" г. N 257)

4	Показатели уровня (объема) добычи полезных ископаемых с допустимыми отклонениями при обеспечении требований безопасного недропользования, объемов потерь при их переработке (подготовке), учет извлекаемых и оставляемых в недрах запасов полезных ископаемых.	1. Годовая форма федерального статистического наблюдения N 1-ЛС "Сведения о выполнении условий пользования недрами при поисках, разведке и добыче углеводородного сырья" 2. Форма № 6-ГР "Сведения о состоянии и изменении запасов нефти, газа, конденсата, этана, пропана, бутанов, серы, гелия, азота, углекислого газа, примесей ванадия и никеля в нефти". 3. Технический проект разработки месторождения	1. Приказ Федеральной службы государственной статистики от 9 апреля 2013 г. N 140 "Об утверждении статистического инструментария для организации Федеральным агентством по недропользованию федерального статистического наблюдения за выполнением условий пользования недрами при поисках разведке и добыче углеводородного сырья". 2. Постановление Правительства РФ от 3 марта 2010 г. N 118 "Об утверждении положения о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами".
5	Применение средств и технологий, повышающих безопасное ведение горных работ и уровень извлечения полезных ископаемых	1. Технический проект разработки месторождения	1. Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. N 2395-1 "О недрах" 2. Постановление Правительства РФ от 3 марта 2010 г. N 118 "Об утверждении положения о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами". 3. Приказ Министерства природных ресурсов от 14 июня 2016 г. N 356 "Об утверждении Правил разработки месторождений углеводородного сырья"

6	Рекультивацию нарушенных горными работами земель.	<p>1. Проект рекультивации земель</p> <p>2. Форма № 2-ТП (рекультивация)</p>	<p>1. Постановление Правительства РФ от 10.07.2018 N 800 "О проведении рекультивации и консервации земель"</p> <p>2. Приказ Росстата от 29 декабря 2012 года N 676 "Об утверждении статистического инструментария для организации Федеральной службой по надзору в сфере природопользования федерального статистического наблюдения за рекультивацией земель, снятием и использованием плодородного слоя почвы"</p>
7	Ликвидацию (консервацию) отработанных горных выработок, скважин, блоков, горизонтов, объектов обустройства и иных объектов, связанных с горным производством, а при консервации - сохранность объектов пользования недрами, запасов месторождения полезных ископаемых, горных выработок, в том числе буровых скважин, на весь период консервации.	<p>1. Проектная документации на ликвидацию и консервацию скважин</p> <p>2. Форма федерального статистического наблюдения N 1-ЛК "Сведения о ликвидации (консервации) объектов, состоящих на балансе горнодобывающих и нефтегазодобывающих организаций "</p>	<p>1. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности". (Приказ Ростехнадзора от 12.03.2013 N 101)</p> <p>2. Приказ Росстата от 14 декабря 2010 года N 438 "Об утверждении статистического инструментария для организации Ростехнадзором федерального статистического наблюдения за ликвидацией (консервацией) объектов, состоящих на балансе горнодобывающих и нефтегазодобывающих организаций "</p>

Выводы:

1. В производственной деятельности протокол согласования ПРГР не применяется.
2. Процедура рассмотрения и согласования Ростехнадзором планов развития горных работ фактически является ежегодной масштабной плановой документарной проверкой недропользователей органами государственного горного надзора по широкому спектру вопросов.

Внести изменения в следующие законодательные акты об отмене планов развития горных работ для организаций, добывающих УВС:

1. Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах».
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 августа 2015 г. № 814 «Об утверждении Правил подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых».
3. Приказ Ростехнадзора от 29 сентября 2017 № 401 «Требованиями к планам и схемам развития горных работ в части подготовки, содержания и оформления графической части и пояснительной записки с табличными материалами по видам полезных ископаемых, графику рассмотрения планов и схем развития горных работ, решению о согласовании либо отказе в согласовании планов и схем развития горных работ, форме заявления пользователя недр о согласовании планов и схем развития горных работ».

Разработка инструкции по производству маркшейдерских работ для нефтяной и газовой промышленности

Докладчик: главный маркшейдер
ПАО «Татнефть»
Сахаутдинов Рустам Вилевич

Основные характеристики существующей инструкции по производству маркшейдерских работ

1. Утверждён Постановлением Госгортехнадзора РФ от 06.06.2003 N 73.
2. В Минюсте РФ не зарегистрирован.
3. Инструкция по производству маркшейдерских работ устанавливает технические требования к маркшейдерским работам при открытом и подземном способах разработки месторождений полезных ископаемых, строительстве горных предприятий, использовании недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, осуществлении наблюдений за сдвижением горных пород и земной поверхности, а также требования к горной графической документации.
4. Состоит из 434 пунктов, из них только 35 регулируют вопросы разработки месторождений и газа, все остальные пункты охватывают горнорудную промышленность.

Анализ документа на соответствие современным техническим требованиям

№ п/п	Пункты инструкции	Существующее состояние
1	При пользовании недрами ведется книга маркшейдерских указаний, в которую работники маркшейдерской службы записывают выявленные отклонения от проектной документации ведения горных работ и необходимые предупреждения по вопросам, входящим в их компетенцию	На сегодняшний день используется электронный документооборот, в бумажных журналах нет необходимости
2	Маркшейдерская служба ведет журнал учета состояния геодезической и маркшейдерской опорной сети, и картограммы соответствия топографических планов современному состоянию местности	Пункты ГГС являются федеральной собственностью, вместо маркшейдерских опорных сетей на практике используются сети дифференциальных геодезических станций на основе ГЛОНАСС и GPS, созданные на основе ФЗ "О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 30.12.2015 N 431-ФЗ
3	Допустимые предельные погрешности перенесения в натуру проектного положения устьев скважин относительно пунктов государственной геодезической сети и сетей сгущения; определение планового и высотного положений устьев скважин относительно пунктов государственной геодезической сети и сетей сгущения 1-го и 2-го разряда	Значения устарели, применяемые приборы обеспечивают более точные решения
4	Наблюдения за осадками и деформациями объектов поверхности выполняют в соответствии с проектной документацией, в. Значения допустимых и критических деформаций устанавливаются соответствующими нормами проектирования зданий и сооружений, правилами технической эксплуатации оборудования или заданием на проектирование.	Требования инструкции обязывают обеспечивать наблюдения с периодичностью два раза в год за деформациями и осадками резервуарного парка, несмотря на то, что правила эксплуатации требуют проведение работ один раз в 4 года для резервуаров старше 20 лет.

Анализ документа на соответствие современным техническим требованиям

№ п/п	Пункты инструкции	Существующее состояние
5	Плотность плановой маркшейдерской опорной сети всех классов и разрядов для топографической съемки текущих изменений на городских (поселковых) территориях и территории производственно-хозяйственной деятельности организации, в том числе промышленных площадок в застроенной части, принимают не менее четырех пунктов на 1 км ² , в незастроенной части - не менее одного пункта на 1 км ²	На практике используется базовые станции ГНСС на основе GPS/ГЛОНАСС, которые соответствуют требованиям ФЗ "О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 30.12.2015 N 431-ФЗ
6	Документ обязывает разрабатывать технические проекты (программу) выполнения комплекса маркшейдерских работ по обоснованию и технических решений по созданию системы наблюдений (геодинамических полигонов) за геомеханическими, геодинамическими процессами. Исполнение проектных решений.	Пересмотреть требования к созданию ГДП

Предложения ПАО «Татнефть» по разработке профильного документа:

1. Закрепить за ПАО «Татнефть», ПАО «Роснефть» и ПАО «Газпромнефть» разработку национального стандарта, регулирующего производство маркшейдерских работ на нефтяных и газовых месторождениях.
2. Согласовать документ с Ростехнадзором и с другими федеральными органами исполнительной власти.
3. Ввести в действие новый национальный стандарт.

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!

