

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
АППАРАТ КОМИТЕТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ПРАВОВЫМ И СУДЕБНЫМ ВОПРОСАМ,
РАЗВИТИЮ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«15» октября 2013 г.

№ 3.1-12/2843

108078, Москва, п/я 297

Председателю
некоммерческого партнерства
«Содействие развитию горной
промышленности «Горное
дело»

В.В.ГРИЦКОВУ

Уважаемый Виктор Владимирович!

Направляем рекомендации «круглого стола» на тему «Проблемы законодательного регулирования недропользования и защиты окружающей среды» (в части совершенствования положений Градостроительного кодекса Российской Федерации), состоявшегося 25 июня 2013 года.

Приложение: на 3 листах.

Руководитель аппарата
Комитета

С уважением,
П.А. Кучеренко

П.А.Кучеренко

РЕКОМЕНДАЦИИ

**по итогам «круглого стола»,
проводимого Комитетом Совета Федерации по конституционному
законодательству, правовым и судебным вопросам, развитию гражданского
общества и Комитетом Совета Федерации по аграрно-продовольственной
политике и природопользованию на тему
«Проблемы законодательного регулирования недропользования и защиты
окружающей среды» (в части совершенствования положений
Градостроительного кодекса Российской Федерации)**

Участники «круглого стола» отмечают:

В последние годы органами государственной власти Российской Федерации проделана большая работа по совершенствованию нормативного правового регулирования недропользования.

Проблемы недропользования неразрывно связаны с решением задач по минимизации негативного воздействия и сохранению окружающей среды в силу того, что большинство промышленных объектов размещается на территории природных комплексов, незатронутых техногенным влиянием. При этом строительство объектов поиска, разведки и обустройства месторождений полезных ископаемых ведется в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, положения которого регулируют, в основном, деятельность, связанную с застройкой городов и населенных пунктов.

В настоящее время недропользователь обязан подготовить проект на производство геологического изучения недр (региональное изучение недр, поиски, оценка и разведка месторождений полезных ископаемых и пройти государственную геологическую экспертизу, а в случае освоения месторождения — проект строительства. Однако при разработке указанных

документов возникают определенные сложности, поскольку требования законодательства в данной области не всегда согласуются между собой.

Несоответствие целей и задач экспертиз, проводимых в соответствии с градостроительным и природоохранным законодательством, также создает трудности в применении новой экологически и экономически целесообразной технологии даже при условии получения положительного заключения государственной экологической экспертизы на ее проектную документацию.

Так, действующим законодательством в сфере недропользования предусматривается проведение в случаях, установленных федеральным законодательством, четырех видов государственных экспертиз: экспертизы запасов полезных ископаемых, экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, экологической экспертизы, а также экспертизы промышленной безопасности. При этом порядок проведения данных экспертиз регламентируется большим количеством нормативных правовых и инструктивно-методических актов, принятых в различное время различными органами государственной власти.

В законодательстве о недрах в соответствии с Положением о государственной экспертизе запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о представляемых в пользование участках недр, размере и порядке взимания платы за ее проведение, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2005 года № 69, экспертиза соответствия документов и материалов экологическим требованиям осуществляется только в отношении геологической информации об участках недр, намечаемых для строительства и эксплуатации подземных сооружений для хранения нефти и газа, захоронения радиоактивных, токсичных и иных опасных отходов, сброса сточных вод и иных нужд, не

связанных с разработкой месторождений полезных ископаемых. Кроме того, состав предоставляемой геологической информации, подлежащей экспертизе, Положением также не предусмотрено.

Участники «круглого стола» также отметили, что в градостроительном законодательстве, несмотря на достаточную правовую регламентацию вопросов охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности посредством закрепления соответствующих требований к содержанию проектной документации, роль государственной экспертизы проектной документации состоит, прежде всего, в оценке соответствия проектной документации требованиям технических регламентов, которые в области охраны окружающей среды при пользовании недрами до настоящего времени не разработаны. Помимо этого, проведение государственной экспертизы проектной документации требуется только в случае, если проектной документацией на пользование недрами предусмотрены строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства. В ином случае требования о проведении государственной экспертизы проектной документации распространяется только на результаты инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации.

В отношении государственной экологической экспертизы участниками «круглого стола» сделан вывод о том, что после внесения изменений в Федеральный закон от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» в части замены проведения процедуры государственной экологической экспертизы на процедуру экспертизы проектной документации, объекты государственной экологической экспертизы, поименованные в статьях 11 и 12 вышеуказанной Федерального закона, стали фактически неприменимы к сфере недропользования.

В настоящее время только экспертиза промышленной безопасности позволяет оценить соответствие документов, связанных с эксплуатацией опасного производственного объекта, экологическим требованиям. Однако данный вид экспертизы проводится лишь в определенных случаях и включает оценку соответствия объекта экспертизы предъявляемым к нему требованиям промышленной безопасности. При этом оценка соответствия объекта экспертизы иным требованиям природоохранного законодательства фактически не осуществляется.

Положениями статьи 29 Федерального закона «Об охране окружающей среды» определены понятия, требования в части нормативных документов в области охраны окружающей среды и порядка их утверждения, который устанавливается Правительством Российской Федерации. Однако до настоящего времени такой порядок не принят.

Таким образом, результаты настоящего «круглого стола» убедительно показали, что сегодня есть потребность в принятии согласованных мер как со стороны федеральных органов исполнительной власти, так и законодательных органов в области совершенствования механизма регулирования недропользования и защиты окружающей среды.

Основываясь на вышеизложенном, участники «круглого стола» считают необходимым:

1. Рекомендовать палатам Федерального Собрания разработать и принять проект федерального закона, комплексно регулирующий особенности регионального геологического изучения недр и прогнозирования полезных ископаемых, поисковых и оценочных работ обустройства месторождений полезных ископаемых, а также вопросы деятельности недропользователей, в том числе связанные с охраной окружающей среды.

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

разработать технические регламенты, отвечающие современным экологическим требованиям, содержащие специальные нормы законодательства в области охраны окружающей среды при пользовании недрами, на основании которых будет осуществляться оценка соответствия проектной документации при проведении экспертизы требованиям технических регламентов, в том числе санитарно-эпидемиологическим и экологическим требованиям;

конкретизировать состав предоставляемой геологической и экологической информации о запасах полезных ископаемых, подлежащей экспертизе, а также разработать комплексную систему оценки экологических последствий освоения месторождения;

внести изменения в Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 11.06.96 № 698, в котором разграничить объекты государственных экспертиз;

в соответствии со статьей 29 Федерального закона «Об охране окружающей среды» разработать и принять порядок утверждения нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды;

разработать проекты нормативных документов по составлению отчетов и смет на геологоразведочные работы, рекультивации шламовых амбаров, бурения скважин и т.д., в которых учесть новейшие передовые технологии и региональные особенности территорий деятельности.