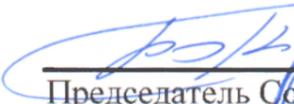


Утверждено
Общим собранием членов
НП «Содействие развитию горной
промышленности «Горное дело»
протокол № 3 от 18.03.2010


Председатель Совета Партнерства
В.В. Грицков



**СТАНДАРТЫ И ПРАВИЛА
ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В ГОРНОМ ДЕЛЕ НП «СРГП «ГОРНОЕ ДЕЛО»**

Москва
2010

СОДЕРЖАНИЕ

I. Общие положения	3
II. Требования к ведению геологоразведочных работ	4
III. Требования к составлению проектной документации	5
IV. Требования к ведению строительства.....	7
V. Требования к разработке месторождений.....	8
VI. Требования к первичной переработке минерального сырья.....	9
VII. Основные нормативные и правовые акты, регламентирующие производство работ при пользовании недрами.....	10

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящие Стандарты и правила профессиональной деятельности в горном деле НП «СРГП «Горное дело» (далее - Стандарт) разработаны во исполнение Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», Закона Российской Федерации «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1 (с изменениями), Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Устава Некоммерческого партнерства «Содействие развитию горной промышленности НП «СРГП «Горное дело».

2. Действие данного Стандарта не распространяется на виды работ, перечень которых утвержден приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 09.12.2008 № 274, включая работы по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

3. Настоящий стандарт обязателен для членов НП «СРГП «Горное дело», осуществляющих деятельность в отрасли горное дело, включая геологическое изучение недр, проектирование, строительство и эксплуатацию производств по добыче и переработке полезных ископаемых, объектов не связанных с добычей полезных ископаемых, консервацию и ликвидацию объектов, связанных с пользованием недрами, производство геологических и маркшейдерских работ, обеспечение промышленной безопасности (далее – работы при пользовании недрами).

4. Выполнение видов работ при пользовании недрами осуществляется с соблюдением требований законодательства, а также утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по технологии ведения работ, связанных с пользованием недрами, и при первичной переработке минерального сырья, ведения геологической, маркшейдерской и иной документации и ее сохранности, безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности, соблюдением требований технических проектов, планов и схем развития горных работ.

5. При производстве работ при пользовании недрами уровень обеспечения требований безопасности, охраны недр и окружающей среды, установленный НП «СРГП «Горное дело» и его членами, не может быть ниже уровня требований, установленных нормативными правовыми актами.

6. Ведение работ при пользовании недрами осуществляется на основании согласованной и утвержденной в установленном порядке проектной и технической документации.

7. Пользователи недр обеспечивают ведение и своевременное представление установленных форм статистической отчетности в сфере недропользования.

8. Квалификация персонала, допущенного к работе на опасном производственном объекте, должна соответствовать установленным нормативными правовыми актами квалификационным требованиям.

II. ТРЕБОВАНИЯ К ВЕДЕНИЮ ГЕОЛОГОРАЗВЕДОЧНЫХ РАБОТ

9. Работы по геологическому изучению недр, поискам, разведке месторождений полезных ископаемых, осуществляемые за счет средств федерального бюджета и иных средств, проводятся в соответствии с утвержденными в установленном порядке проектами, экспертиза которых проводится в федеральном органе управления государственным фондом недр или его территориальном органе за счет средств пользователей недр; условиями лицензии на пользование недрами; рекомендациями ГКЗ Роснедра.

10. Обоснования и технические решения, направленные на опережающее геологическое изучение горного отвода включаются в годовые планы развития горных работ.

11. Виды, объемы работ и методы исследований, применяемые на отдельных этапах и стадиях, должны составлять рациональный комплекс, обеспечивающий решение основных геолого-экономических задач с минимальными затратами сил и средств в конкретных геологических и географических условиях и соответствовать утвержденным нормативам, инструкциям и руководствам, регламентирующим их проведение.

12. В случае открытия месторождения (залежи) проводится подсчет запасов полезных ископаемых, а также сопутствующих компонентов в соответствии с установленными требованиями. Постановка на государственный учет разведанных на участке недр запасов полезных ископаемых осуществляется на основании заключения государственной экспертизы о промышленной значимости этих запасов.

III. ТРЕБОВАНИЯ К СОСТАВЛЕНИЮ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

13. Составление проектов по добыче полезных ископаемых, использованию недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, осуществляется в соответствии с условиями лицензий на пользование недрами или соглашений о разделе продукции.

14. Проектная документация на разработку месторождений полезных ископаемых утверждается пользователем недр после получения в установленном порядке согласований и положительных заключений экспертиз: государственной экспертизы, государственной экологической экспертизы, экспертизы промышленной безопасности.

15. Подготовка, согласование и внесение дополнений и изменений в проектную документацию осуществляется в порядке, установленном для подготовки, согласования и утверждения проектной документации.

16. При пользовании недрами для целей геологического изучения, разведки и добычи твердых полезных ископаемых согласованию подлежат следующие виды проектной документации:

- проект опытно-промышленной разработки месторождения и дополнения к нему;
- проект разработки месторождения и дополнения к нему;
- технологическая схема первичной переработки минерального сырья и дополнения к ней.

17. При пользовании участками недр для целей геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья согласованию подлежат следующие виды проектной документации:

- проект пробной эксплуатации месторождения и дополнения к нему;
- технологическая схема опытно-промышленной разработки месторождения, залежей или участков залежей и дополнения к ней;
- технологическая схема разработки месторождения и дополнения к ней;
- проект разработки месторождения и дополнения к нему;
- технологическая схема эксплуатации объектов обустройства и дополнения к ней;
- проект обустройства месторождения и дополнения к нему.

18. Проектной документацией на участок недр, залегающий в сложных горно-геологических и других природных условиях, предусматриваются меры, исключающие или значительно снижающие вредное влияние осложняющих природных факторов на рациональное, комплексное использование участка недр и одновременно обеспечивающие безопасное ведение горных работ, охрану недр и окружающей среды.

19. При установлении государственной экспертизой запасов полезных ископаемых их многоцелевого назначения проектной документацией определяется оптимальный вариант освоения месторождения и переработки добываемого минерального сырья

20. Мероприятия по рекультивации земель, нарушенных горными разработками, могут разрабатываться в специальном проекте.

21. В проектной документации на разработку месторождений полезных ископаемых обосновываются нормативы потерь полезных ископаемых в недрах.

22. В проектной документации на разработку месторождений полезных ископаемых в целях предотвращения выборочной отработки месторождения, приводящей к необоснованным потерям запасов полезных ископаемых, преждевременному истощению и обесцениванию запасов месторождения, в случае наличия участков, пластов и залежей промышленных типов и сортов полезных ископаемых, резко различных по качеству, горнотехническим условиям залегания и другим параметрам, обосновывается последовательность (очередность) отработки таких участков, пластов и залежей и долевое участие добычи из отдельных участков, пластов и залежей в общем объеме добычи по годам, увязанное с календарным графиком отработки месторождения и планами развития горных работ.

23. Технические решения проектной документации перерабатывающих производств включают и обеспечивают рациональное, комплексное извлечение содержащихся в минеральном сырье полезных компонентов с учетом требований по охране недр и окружающей среды. Нормативы потерь при переработке устанавливаются отдельно по числящимся на государственном балансе запасам полезным компонентам (основным и попутным) и могут уточняться в годовых планах.

24. В составе проектной документации на строительство, расширение, реконструкцию, капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта разрабатывается декларация промышленной безопасности. Декларация промышленной безопасности, разрабатываемая в составе проектной документации, проходит экспертизу промышленной безопасности в установленном порядке. Проектная документация на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт опасного производственного объекта, содержащая декларацию промышленной безопасности, подлежит государственной экспертизе в соответствии с законодательством Российской Федерации.

IV. ТРЕБОВАНИЯ К ВЕДЕНИЮ СТРОИТЕЛЬСТВА

25. Место размещения площадок для строительства горных выработок, скважин, подъемных и рудоподготовительных комплексов, перерабатывающих производств, отвалов и иных объектов пользования недрами (далее - объекты) в пределах границ горного отвода выбирается пользователем недр в соответствии с условиями лицензии на пользование недрами.

26. В случае выбора площадки для строительства подземного сооружения или технологических производств, не связанных непосредственно с горным производством, включая промышленные производства, жилые здания, складские сооружения, в пределах площади залегания полезных ископаемых пользователь недр оформляет в установленном порядке разрешение на застройку площадей залегания полезных ископаемых.

27. Строительство и эксплуатация объектов, ведение работ по добыче и первичной переработке полезных ископаемых геологических и маркшейдерских работ при отсутствии или с отступлениями от утвержденной в установленном порядке проектной документации не допускается.

28. Приемка объектов в эксплуатацию осуществляется в установленном порядке с участием органов Ростехнадзора.

29. Строительство скважин осуществляется на основании проектного документа на строительство скважин с проведением комплекса маркшейдерских и геофизических работ, обеспечивающих соответствие фактических точек размещения устья и забоя скважины их проектным положениям. При вскрытии продуктивного пласта при бурении обеспечивается максимально возможное сохранение естественного состояния призабойной зоны, предотвращающее ее загрязнение, разрушение.

30. Одним из обязательных условий принятия решения о начале расширения, технического перевооружения, консервации и ликвидации опасного производственного объекта является наличие положительного заключения экспертизы промышленной безопасности проектной документации на расширение, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта, утвержденного Ростехнадзором или его территориальным органом.

31. Соответствие построенных, реконструированных, отремонтированных опасных производственных объектов проектной документации, требованиям строительных норм, правил, стандартов и других

нормативных документов устанавливается заключением Ростехнадзора или его территориального органа или уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

V. ТРЕБОВАНИЯ К РАЗРАБОТКЕ МЕСТОРОЖДЕНИЙ

32. Разработка месторождений полезных ископаемых осуществляется в соответствии с условиями лицензии на пользование недрами.

33. Направления развития горных работ, объемы добычи полезных ископаемых, производства геологоразведочных, рекультивационных, вскрышных, горно-подготовительных или подготовительных работ, обработки (подготовки) и переработки минерального сырья (при наличии перерабатывающих производств), иные работы, предусмотренные условиями лицензий на пользование недрами и проектной документацией, нормативы потерь полезных ископаемых при их добыче и нормативы потерь полезных ископаемых при переработке минерального сырья (при наличии перерабатывающих производств), а также мероприятия по охране недр, рациональному, комплексному использованию минерального сырья, безопасному ведению работ, связанных с использованием недр, связанных с использованием недр, предотвращению их вредного влияния на окружающую среду, здания и сооружения определяются в годовых планах развития горных работ (далее – планы работ).

34. Планы работ и изменения к ним составляются на основании проектной документации в соответствии с установленными требованиями в области рационального использования и охраны недр и утверждаются пользователем недр по согласованию с Ростехнадзором или его территориальными органами.

35. При выявлении в процессе ведения горных работ изменений геологических, гидрогеологических и горнотехнических условий разработки месторождения или отработки отдельных выемочных единиц, строительства подземных сооружений, необходимые изменения вносятся в планы работ по согласованию с Ростехнадзором или его территориальными органами.

36. Изменения нормативов потерь при добыче полезных ископаемых вносятся только по тем выемочным единицам, по которым выявлены изменения геологических, гидрогеологических и горнотехнических условий их отработки.

37. Нормативы потерь и полезных ископаемых при добыче устанавливаются на основании технико-экономических расчетов для каждой выемочной единицы, вовлекаемой в отработку в планируемом периоде, в соответствии с установленными требованиями. Нормативы потерь попутного (растворенного) газа при добыче нефти устанавливаются не выше уровней потерь, предусмотренных условиями лицензии на пользование недрами.

38. Планы работ в случаях, когда проектная документация не соответствует фактическим условиям разработки месторождения, не обеспечивает рациональный порядок отработки запасов, должны содержать в своем составе технико-экономические обоснования принимаемых технических решений в части обеспечения рациональной разработки месторождения с учетом вновь полученной геологической информации, изменяющей представление о его строении, гидродинамической модели, структуре и текущем состоянии запасов. В таком случае планы работ согласовываются в Ростехнадзоре или его территориальных органах при наличии положительного заключения экспертизы охраны недр.

39. В случае возникновения необходимости ввода в разработку новых объектов в течение планируемого года, планы работ по вновь вводимым объектам представляются на рассмотрение в органы Ростехнадзора или его территориальные органы не позднее чем за 30 дней до начала работ.

40. Производство горных работ без согласованного с органами Ростехнадзора или его территориальными органами плана работ, а также с отступлениями от согласованного плана работ не допускается.

VI. ТРЕБОВАНИЯ К ПЕРВИЧНОЙ ПЕРЕРАБОТКЕ МИНЕРАЛЬНОГО СЫРЬЯ

41. Первичная переработка получаемого из недр минерального сырья, включающая в себя технологические процессы преобразования минерального сырья в товарные продукты путем физических, химических и комбинированных методов воздействия, осуществляется на основании технологических схем переработки минерального сырья в соответствии с условиями лицензий на пользование недрами или соглашений о разделе продукции.

42. При первичной переработке обеспечивается рациональное, комплексное извлечение содержащихся в минеральном сырье полезных компонентов; учет и контроль распределения полезных компонентов на различных стадиях переработки и степени их извлечения из минерального сырья; дальнейшее изучение технологических свойств и состава

минерального сырья, проведение опытных технологических испытаний с целью совершенствования технологий переработки минерального сырья; наиболее полное использование продуктов и отходов переработки (шламов, пылей, сточных вод и других); складирование, учет и сохранение временно не используемых продуктов и отходов производства, содержащих полезные компоненты.

43. Максимально допустимое содержание основных и попутных полезных компонентов в отходах переработки (нормативы потерь) обосновывается и уточняется проектной документацией перерабатывающих производств и устанавливается не выше минимального промышленного содержания основных и попутных компонентов в балансовых запасах разрабатываемого месторождения. Потери основных и попутных компонентов, превышающие установленные нормативы потерь, относятся к сверхнормативным потерям.

44. Для обеспечения оперативного управления технологическим процессом и соблюдения заданных параметров по первичной переработке минерального сырья организацией на основе проектной документации по согласованию с Ростехнадзором или его территориальными органами могут составляться технологические и режимные инструкции (карты) и иная технологическая документация (далее - технологическая документация) по отдельным технологическим операциям и цепочкам процесса с учетом технологических типов, сортов и качества сырья.

VII ОСНОВНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ И ПРАВОВЫЕ АКТЫ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИЕ ПРОИЗВОДСТВО РАБОТ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ НЕДРАМИ

1. Закон Российской Федерации «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1 (с изменениями и дополнениями).
2. Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ (с изменениями и дополнениями).
3. Федеральный закон «О пожарной безопасности» от 21.12.94 № 69-ФЗ (с изменениями).

4. Федеральный закон «О техническом регулировании» от 27.12.2002 № 184-ФЗ (с изменениями).
5. Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.99 № 96-ФЗ (с изменениями).
6. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ (с изменениями).
7. Федеральный закон «Об экологической экспертизе» от 23.11.95 № 174-ФЗ (с изменениями).
8. Закон Российской Федерации «Об ответственности за нарушение порядка представления государственной статистической отчетности» от 13.05.92 № 2761-1 (с изменениями).
9. Закон Российской Федерации «Об обеспечении единства измерений» от 27.04.1993 № 4871-1 (с изменениями и дополнениями).
10. Налоговый кодекс Российской Федерации от 05.08.2000 № 117-ФЗ часть вторая (с изменениями и дополнениями).
11. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (с изменениями и дополнениями).
12. «Положение о порядке лицензирования пользования недрами», утвержденное постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 15.07.1992 № 3314-1 (с изменениями и дополнениями).
13. Постановления Правительства Российской Федерации от 26.06.2006 № 392 «О лицензировании производства маркшейдерских работ».
14. Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.1999 № 263 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте» от 10.03.1999 № 263 (с изменениями).
15. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.01.95 N 47 «О военизированных горноспасательных частях по обслуживанию горнодобывающих предприятий металлургической промышленности и Дисциплинарном уставе военизированных горноспасательных частей по обслуживанию горнодобывающих предприятий металлургической промышленности».

16. Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке представления государственной отчетности предприятиями, осуществляющими разведку месторождений полезных ископаемых и их добычу, в федеральный и территориальные фонды геологической информации» от 28.02.1996 № 215 (с изменениями и дополнениями).

17. Постановление Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 № 293 «Об утверждении положения о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр» (с изменениями).

18. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2001 № 921 «Об утверждении Правил утверждения нормативов потерь полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 05.02.2007 № 76).

19. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» (с изменениями).

20. Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по лицензированию деятельности по производству маркшейдерских работ, утвержден приказом Ростехнадзора от 19.10.2007 № 705, зарегистрирован Минюстом России 17.11.2007, регистрационный № 10461.

21. Инструкция по оформлению горных отводов для разработки месторождений полезных ископаемых, утверждена постановлениями МПР России от 07.02.1998 № 56 и Госгортехнадзора России от 31.12.97 № 58, зарегистрирована Минюстом России 13.03.1998, регистрационный № 1485 (с изменениями).

22. Инструкция о порядке предоставления горных отводов для разработки газовых и нефтяных месторождений, утверждена постановлением Госгортехнадзора России от 11.09.1996 № 35, зарегистрирована Минюстом России 09.10.1996, регистрационный № 1175.

23. Инструкция по оформлению горных отводов для использования недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, утверждена постановлениями Госгортехнадзора России и МПР России № 18/24 от

25.03.1999, зарегистрирована Минюстом России 27.04.1999, регистрационный № 1766.

24. Инструкция по согласованию годовых планов развития горных работ, утверждена постановлением Госгортехнадзора России от 24.11.1999 № 85, зарегистрирована Минюстом России 10.12.1999, регистрационный № 2000.

25. Инструкция о порядке ведения работ по ликвидации и консервации опасных производственных объектов, связанных с использованием недр, утверждена постановлением Госгортехнадзора России от 02.06.1999 № 33, зарегистрирована Минюстом России 25.06.1999, регистрационный № 1816.

26. Инструкция о порядке ликвидации, консервации скважин и оборудования их устьев и стволов, утверждена постановлением Госгортехнадзора России от 22.05.2002 № 22, зарегистрирована Минюстом России 30.08.2002, регистрационный № 3759.

27. Инструкция о порядке утверждения мер охраны зданий, сооружений и природных объектов от вредного влияния горных разработок, утверждена постановлением Госгортехнадзора России от 28.03.1996 № 14 (с изменениями).

28. Инструкция по маркшейдерскому учету объемов горных работ при добыче полезных ископаемых открытым способом, утверждена постановлением Госгортехнадзора России от 06.06.2003 № 74, зарегистрирована Минюстом России 17.06.2003, регистрационный № 4700.

29. Инструкция по производству маркшейдерских работ, утверждена постановлением Госгортехнадзора России от 06.06.2003 № 73 (не нуждается в государственной регистрации, письмо Минюста России от 23.06.2003 № 07/6397-ЮД).

30. Инструкция о порядке списания запасов полезных ископаемых с учета предприятий по добыче полезных ископаемых, утверждена постановлениями Госгортехнадзора России от 17.09.1997 № 28 и МПР России от 18.07.1997 № 121-1 (не нуждается в государственной регистрации, письмо Минюста России от 17.04.1998 № 2742-ПК).

31. Положение о геологическом и маркшейдерском обеспечении промышленной безопасности и охраны недр, утверждено постановлением

Госгортехнадзора России от 22.05.2001 № 18, зарегистрировано Минюстом России 05.06.2001, регистрационный № 2738.

32. Положение о порядке выдачи разрешений на застройку площадей залегания полезных ископаемых, утверждено постановлением Госгортехнадзора России от 30.08.1999 № 64, зарегистрировано Минюстом России 02.09.1999, регистрационный № 1886.

33. РД-03-19-2007 «Положение об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденное Приказом Ростехнадзора от 31.07.2009 № 667, зарегистрировано в Минюсте РФ 22.03.2007 N 9133.

34. Общие правила промышленной безопасности для организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, утверждены постановлением Госгортехнадзора России от 18.10.2002 № 61-А, зарегистрированы Минюстом России 28.11.2002, регистрационный № 3968.

35. Единые правила безопасности при разработке месторождений полезных ископаемых открытым способом, утверждены постановлением Госгортехнадзора России от 09.09.2002 № 57, зарегистрированы Минюстом России от 21.11.2002, регистрационный № 3938.

36. Единые правила безопасности при разработке рудных, нерудных и россыпных месторождений полезных ископаемых подземным способом, утверждены постановлением Госгортехнадзора России от 13.05.2003 № 30, зарегистрированы Минюстом России от 28.05.2003, регистрационный № 4600.

37. Правила охраны недр, утверждены постановлением Госгортехнадзора России от 06.06.2003 № 71, зарегистрированы Минюстом России 18.06.2003, регистрационный № 4718 (с изменениями).

38. Правила безопасности в угольных шахтах, утверждены постановлением Госгортехнадзора России от 05.06.2003 № 50, зарегистрированы Минюстом России 19.06.2003, регистрационный № 4737.

39. Правила безопасности при разработке угольных месторождений открытым способом, утверждены постановлением Госгортехнадзора России от 30.05.2003 № 45, зарегистрированы Минюстом России 16.06.2003, регистрационный № 4694.

40. Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности, утверждены постановлением Госгортехнадзора России от 05.06.2003 № 56, зарегистрированы Минюстом России 20.06.2003, регистрационный № 4812.