

Вх. 657н
14.01.16

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

БАЙКАЛРУД

674632 Забайкальский край, Александрово-Заводский район, с.Бутунтай,
ул. Строителей 11

ИНН 7536059947 КПП 750201001; ОКПО 74426370; р/с 40702810209030901638
в филиале ОАО Банк ВТБ в г. Красноярске; БИК 040407777; К/с
30101810200000000777;

ОГРН 1057536061483

т/ф (3022)23-66-32

e-mail: baikalrud@mail.ru

Исх. № 410 от 20.02.2016г.

Президенту Российского союза
промышленников и предпринимателей

А.Н. Шохину

109240, г.Москва, Котельническая наб, д. 17
Факс: (495)663-04-32
e-mail: rspp@rspp.ru

*О проекте Приказа МЧС России «О
внесении изменений в приказ МЧС России
от 29 ноября 2013 г. № 765*

Уважаемый Александр Николаевич!

На федеральном портале проектов нормативно-правовых актов regulation.gov.ru (далее - федеральный портал) на этапе разработки проекта акта и проведения его публичных обсуждений размещен проект приказа МЧС России «О внесении изменений в Порядок создания вспомогательных горноспасательных команд», утвержденный приказом МЧС России от 29.11.2013 г. № 765» (далее - проект приказа).

Внесение изменений в приказ МЧС России от 29 ноября 2013 г. № 765 «Об утверждении Порядка создания вспомогательных горноспасательных команд» направлено на реализацию требований Представления Минюста России об изменении нормативного правового акта от 23.11.2015 № 01/136009-АК, во исполнение Заключения Минэкономразвития России от 28.05.2015 № 13803-ОФ/Д26и об экспертизе приказа МЧС России от 29 ноября 2013 г. № 765 «Об утверждении Порядка создания вспомогательных горноспасательных команд» и решений согласительного совещания в Минэкономразвития России от 31.07.2015 по итогам проведения экспертизы приказа МЧС России от 29.11.2013 № 765 (далее - согласительное совещание), выявивших наличие в указанном приказе МЧС России № 765 положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и иной деятельности субъектами горнорудной промышленности.

В проекте приказа не учтены замечания и не исключены положения, затрудняющие ведение предпринимательской и иной деятельности, приводящие к значительным необоснованным расходам, указанные в Заключении МЭР России. Кроме того, предлагаемый проектом приказа способ регулирования влечет риск увеличения смертельного травматизма, а также масштаба и тяжести последствий аварий на горнорудных объектах.

Вместе с тем, проект приказа не только не учитывает характер и специфику правоотношений в области ликвидации чрезвычайных ситуаций на ОПО, но и содержит неоднозначные понятия и формулировки с неясным, неопределенным содержанием, допускающие различные трактовки. В связи с чем, положения проекта приказа обладают юридико-лингвистической неопределенностью, содержат нормативные коллизии, не позволяющие создать эффективный механизм определения оптимальной численности членов ВГК. Замечания и предложения по проекту приказа изложены в Приложении к настоящему письму.

Учитывая, что требования, установленные положениями проекта приказа МЧС, являются необоснованными, избыточными и обременительными для горнорудных организаций, эксплуатирующих ОПО, а также содержат коррупциогенные факторы, просим Вас рассмотреть прилагаемые замечания и предложения к проекту приказа и учесть их при подготовке заключения от Российского союза промышленников и предпринимателей.

Приложение: Замечания и предложения к проекту приказа МЧС России «О внесении изменений в Порядок создания вспомогательных горноспасательных команд», утвержденный приказом МЧС России от 29.11.2013 г. № 765».

Заместитель генерального директора



Аблец В.Н.

Замечания и предложения к проекту приказа МЧС России «О внесении изменений в приказ МЧС России от 29 ноября 2013 г. № 765 «Об утверждении Порядка создания вспомогательных горноспасательных команд»

По результатам экспертизы Минэкономразвития России внесло предложения о необходимости внесения в положения пункта 6 Приказа МЧС России от 29 ноября 2013 № 765 «Об утверждении Порядка создания вспомогательных горноспасательных команд» следующих изменений:

1. Дополнить Приказ нормой о том, что при создании ВГК учитывается наличие и возможности профессиональных аварийно-спасательных служб (формирований), обслуживающих организации, эксплуатирующие ОПО I и II классов опасности, на которых ведутся горные работы подземным способом (за исключением шахт угольной промышленности).
2. Включить в Приказ положение о том, что численность и расстановка членов ВГК определяется организациями, эксплуатирующими ОПО I и II классов опасности, на которых ведутся горные работы подземным способом (за исключением шахт угольной промышленности), исходя из возложенных на них задач планами мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах.

В проекте Приказа МЧС России «О внесении изменений в приказ МЧС России от 29 ноября 2013 г. № 765 «Об утверждении Порядка создания вспомогательных горноспасательных команд» (далее - проект приказа) не учтены замечания и не исключены положения, затрудняющие ведение предпринимательской и иной деятельности, приводящие к значительным необоснованным расходам, указанные в Заключении Минэкономразвития России от 28.05.2015 № 13803-ОФ/Д26и об экспертизе приказа МЧС России от 29 ноября 2013 г. № 765 «Об утверждении Порядка создания вспомогательных горноспасательных команд» (далее - Заключение МЭР России).

1. Проектом приказа расчет численности и расстановка по рабочим местам членов ВГК ставится в зависимость от возможности прибытия профессиональных аварийно-спасательных формирований (далее – ПАСФ) к месту аварии или на опасный производственный объект (далее - ОПО) в течение 30 минут, 1 часа, более 1 часа с момента получения задания или сообщения об аварии. При этом разработчиком не выполнено требование Заключения МЭР России (п.п.2 п. 6) о том, что численность и расстановка членов ВГК определяется организациями, эксплуатирующими ОПО, на которых ведутся горные работы подземным способом (за исключением шахт угольной промышленности), исходя из возложенных на них задач планами мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО. В связи с чем, проектом приказа нарушены *ст. 14 Федерального закона от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее - ФЗ №68-ФЗ), ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее - ФЗ №116-ФЗ), ст. 13 Федерального закона от 22.08.1995 №151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" (далее – ФЗ №151-ФЗ), п. 10 Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утв. постановлением Правительства РФ от 26.08.2013 № 730 (далее - Положение о ПМЛА), в соответствии с которыми в обязанности организаций, эксплуатирующих ОПО, входит определение достаточного количества сил и средств, используемых для локализации и ликвидации аварий на объекте (ПАСФ и ВГК), действий ПАСФ и ВГК, а также необходимости привлечения ПАСФ. Время прибытия на ОПО и к месту аварии ПАСФ и ВГК, а также расстановка членов ВГК, устанавливаются Планом мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО (далее - ПМЛА) в соответствии с *ФЗ №151-ФЗ и Положением о ПМЛА*, что также отмечено в Заключении МЭР России (п. 4.2.). Соответственно, необходимое количество членов ВГК в организации должно определяться исходя из ПМЛА, предусматривающего достаточное количество сил и средств ПАСФ и ВГК, их соответствие*

задачам по локализации и ликвидации аварий, а также состав, дислокацию и порядок действий ПАСФ и ВГК.

Учитывая основные принципы деятельности аварийно-спасательных служб и спасателей такие как, принципы оправданного риска, установленные *ст. 3 ФЗ №151-ФЗ*, ВГК могут выполнять только те работы по локализации и ликвидации аварии, выполнению которых они обучены и для выполнения которых имеют соответствующее техническое оснащение. Теоретическая и практическая подготовка членов ВГК, их оснащенность и готовность к оперативному реагированию на аварию и проведению горноспасательных работ по спасению людей, локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО, значительно ниже, чем у спасателей ПАСФ. Отождествление спасателей ПАСФ и ВГК по квалификации недопустимо, несмотря на то, что вопросы квалификации спасателей ПАСФ и членов ВГК в настоящее время нормативно не определены. Соответственно, положения проекта приказа, предусматривающие выполнение членами и отделениями ВГК всего комплекса горноспасательных работ при невозможности прибытия ПАСФ не обосновано, и противоречит действующему законодательству. Отсутствие норм времени прибытия спасателей ПАСФ при аварии на ОПО, и таким образом отсутствие ограничения во времени начального периода аварии, установленного в п.2 Порядка создания ВГК, не дает основания возлагать на членов ВГК выполнение работ, которые должны выполняться спасателями ПАСФ. Баланс количества сил и средств ПАСФ и ВГК должен зависеть от фактического уровня обучения и оснащения членов ВГК, и задач по локализации и ликвидации последствий аварий, установленных ПМЛА, а не от возможности или невозможности прибытия ПАСФ к месту аварии или на ОПО.

Таким образом, разработчиком при подготовке проекта приказа за основу принят не верный подход к определению численности членов ВГК, не учтены требования Заключения МЭР России и решения согласительного совещания Минэкономразвития России от 31.07.2015 по итогам проведения экспертизы приказа МЧС России от 29.11.2013 № 765 (далее - согласительное совещание), проведенного с участием представителей горнорудных организаций, установление проектом приказа норм времени прибытия спасателей к месту аварии или на ОПО, и зависимости от этого показателя численности и расстановки ВГК, не соответствует действующему законодательству и нарушает интересы организаций, эксплуатирующих ОПО.

Вместе с тем, проект приказа не только не учитывает характер и специфику правоотношений в области ликвидации чрезвычайных ситуаций на ОПО, но и содержит неоднозначные понятия и формулировки с неясным, неопределенным содержанием, допускающие различные трактовки. В связи с чем, положения проекта приказа обладают юридико-лингвистической неопределенностью, содержат нормативные коллизии, не позволяющие создать эффективный механизм определения оптимальной численности членов ВГК.

В проекте приказа, как начальная точка отсчета времени прибытия спасателей (момент получения задания или сообщения об аварии), так и конечная точка отсчета времени прибытия спасателей (момент прибытия к месту аварии) указаны неоднозначно и содержат неопределенность. Указываемые в проекте приказа момент получения задания ВГК или ПАСФ и момент сообщения об аварии ВГК или ПАСФ могут значительно различаться по времени. А используемое в проекте приказа понятие «место аварии» не определено действующим законодательством. Время прибытия ПАСФ к месту аварии по ряду объективных причин до настоящего времени не нормировалось, не отражалось в каких-либо документах, регламентирующих деятельность ПАСФ. Точно определить норму времени прибытия спасателей к месту аварии не представляется возможным, так как масштабы аварий могут быть разнообразными и могут возникнуть условия, не позволяющие вовремя прибыть к месту аварии по маршруту, определенному ПМЛА (невозможность прохода по маршруту по причине обрушения или затопления горных выработок, изменения направления движения воздуха на отдельных участках, сопровождающегося наличием непригодной для дыхания атмосферы, задымленности и повышенной температурой рудничного воздуха и т.д.). В действующих

отраслевых нормативных правовых актах горнорудной промышленности (далее - НПА), используется понятие «время прибытия ПАСФ на опасный производственный объект». В отношении выполнения аварийно-спасательных работ подразделениями пожарной охраны установлено, что прибытие первого подразделения пожарной охраны предполагается к месту вызова, то есть в отношении промышленных предприятий - непосредственно к ОПО, а не к месту пожара (очага возгорания), находящегося внутри ОПО (ст. 76 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности").

Введение норм времени для ПАСФ и ВГК без возможности однозначного определения начальной и конечной точек отсчета времени устанавливает для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения положений законодательных актов, приводит к коррупциогенным факторам и возникновению ответственности руководителя ОПО и исполнителей, в том числе, уголовной. А установление какой-либо зависимости от времени прибытия ПАСФ к месту аварии, которое по причинам, независящим от исполнителя, не может быть гарантированно соблюдено, приводит к установлению трудновыполнимых и обременительных требований к горнорудным организациям.

Таким образом, представляется целесообразным использовать в проекте приказа общепринятый для горнорудной отрасли показатель «время прибытия от места дислокации ПАСС(Ф) до командного пункта (оперативного штаба), расположенного на объекте ведения горных работ».

В связи с вышеизложенным, редакция пункта 6 Порядка создания ВГК, вносимая проектом Приказа, требует доработки.

2. В абз. 2 п. 6.1. в пункте 1 проекта приказа МЧС установлено обязательное требование по расстановке членов ВГК, обеспечивающее прибытие к месту аварии со стороны свежей струи воздуха не менее 2-х членов ВГК в течение 30 минут с момента получения задания или сообщения об аварии, при невозможности прибытия за это время к месту аварии ПАСФ.

В отношении требования о прибытии членов ВГК к месту аварии в течение 30 минут при проведении экспертизы приказа МЧС России от 29 ноября 2013 г. №765 и согласительного совещания с участием представителей МЧС России и горнодобывающих организаций в Минэкономразвития России была установлена его избыточность, обременительность, необоснованность и неэффективность, что явилось основанием, признания положений приказа № 765 необоснованно затрудняющими ведение предпринимательской и иной деятельности, и приводящими к значительным необоснованным расходам субъектов горнорудной промышленности, в соответствии с Заключением МЭР России. Указанное в проекте приказа время по прибытию спасателей в течение 30 минут к месту аварии разработчиком определено произвольно, без соответствующего обоснования. Предложение Минэкономразвития России о необходимости исключения требования по расстановке членов ВГК из пункта 6 Приказа МЧС России, указанное в разделе 4 Заключения МЭР России, в проекте Приказа МЧС России проигнорировано и не учтено в проекте приказа. Более того, в проекте приказа предложено альтернативное условие прибытия ПАСФ в течение 30 минут к месту аварии вместо ВГК. Следует отметить, что все положения Заключения МЭР России в отношении норматива в 30 минут для ВГК в равной степени и по тем же основаниям относятся и к ПАСФ. Установление норматива прибытия к месту аварии в течение 30 минут для ПАСФ также необоснованно и приводит к значительным необоснованным расходам организаций, эксплуатирующих ОПО. Для реализации предлагаемого альтернативного условия потребуется увеличение численности и оснащенности ПАСФ для расстановки отделений в горных выработках. По предварительным расчетам горнорудных организаций затраты на содержание ПАСФ по договору могут увеличиться в 3-5 раз.

Разработчику проекта приказа неоднократно указывалось на то, что требование по прибытию ВГК или ПАСФ к месту аварии в течение 30 минут с момента получения задания или сообщения об аварии на горнорудных объектах не имеет практического смысла и нецелесообразно. Разработчиком при подготовке проекта приказа не учтено, что для оказания помощи пострадавшим и ликвидации возгораний в начальной стадии каждый работник рудника должен быть обучен правилам поведения при авариях, знать способы оказания первой

(доврачебной) помощи, знать места расположения средств спасения и пожаротушения и уметь ими пользоваться (п. 31 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых", утвержденных приказом Ростехнадзора от 11.12.2013 №599).

Практика применения отраслевых нормативов, устанавливающих требования к месту расположения ПАСФ относительно ОПО горнорудной промышленности, обеспечивающих прибытие ПАСФ на ОПО в среднем в течение 30 минут, и вывод людей в течение 60 минут, доказала свою эффективность и позволяет на объектах ведения горных работ выполнить своевременные, профессиональные и квалифицированные действия по спасению людей и локализации (ликвидации) аварий в начальной стадии, о чем также свидетельствует статистика Ростехнадзора, приведенная в материалах экспертизы приказа МЧС России от 29 ноября 2013 №765. Также, в соответствии со статистическими данными, представленными на официальном сайте Ростехнадзора и в других официальных источниках, на предприятиях горнорудной промышленности не зарегистрировано случаев травматизма работников ОПО по причинам несвоевременного прибытия ПАСФ или ВГК к месту аварии.

Кроме того, необходимо учитывать, что целью прибытия двух членов ВГК в течение 30 минут к месту аварии не является спасение людей, застигнутых аварией в непригодной для дыхания атмосфере, так как они направляются к месту аварии со стороны свежей струи (второй абзац подпункта 6.1.) и не могут выполнять работы по спасению людей в непригодной для дыхания атмосфере (для этого необходимо отделение ВГК состоящее из пяти членов ВГК – п. 5 действующего Порядка создания ВГК), при этом способны выполнять только ограниченный перечень вспомогательных горноспасательных работ .

На основании изложенного, требования, установленные положениями абз. 2 п. 6.1. в пункте 1 проекта приказа МЧС являются необоснованными, избыточными и обременительными для горнорудных организаций, эксплуатирующих ОПО, и требуют исключения.

3. Положения пункта 6, подпункта 6.1. и подпункта 6.2. устанавливают нечеткие, неоднозначные требования, противоречащие друг другу или иным требованиям действующего Порядка создания ВГК.

Так, в пункте 6 указано что количество членов ВГК определяется руководителем организации в зависимости от времени прибытия ПАСФ **к месту аварии**, а в абзацах 3 и 4 пункта 6.1., и в абзаце 3 пункта 6.2 установлена зависимость от времени прибытия ПАСФ **на опасный производственный объект**.

В предлагаемой редакции подпунктов 6.1. и 6.2. не учтено требование пункта 5 действующего Порядка создания ВГК, предусматривающее необходимость формирования отделений ВГК для выполнения работ **в непригодной для дыхания атмосфере**. В связи с чем, возникает неопределенность в необходимости сбора отделений ВГК при авариях, не сопровождающихся образованием непригодной для дыхания атмосферы.

Также, в предлагаемой редакции подпунктов 6.1. и 6.2. не указывается место сбора отделения ВГК (на командном пункте, на подземном или поверхностном пункте ВГК или в какой-либо другой точке). В связи с чем, как уже отмечалось выше, установление нормы времени без возможности однозначного определения начальной и конечной точки отсчета времени (с момента получения задания или с момента сообщения об аварии до момента прибытия на место сбора), устанавливает для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения положений законодательных актов.

В случае невозможности прибытия ПАСФ на ОПО в течение одного часа, нельзя в совокупности требований третьего и четвертого абзаца подпункта 6.1. однозначно определить сколько отделений ВГК необходимо иметь по истечению 2-х часов с момента сообщения об аварии: одно отделение ВГК собранное в течение первого часа согласно третьего абзаца (что также удовлетворяет требованию сбора одного отделения ВГК в течение 2-х часов согласно четвертого абзаца) или 2 отделения ВГК (одно отделение ВГК, собранное в течение первого часа и второе отделение ВГК, собранное в течение второго часа).

В связи с вышеизложенным, пункт 6, подпункт 6.1. и подпункт 6.2. Порядка создания ВГК, вносимые проектом Приказа, требуют доработки.

4. В третьем абзаце подпункта 6.1. установлено требование по сбору не менее одного отделения ВГК в течение одного часа с момента получения задания или сообщения об аварии, при невозможности прибытия ПАСФ за это время на ОПО.

В сводном отчете и пояснительной записке к проекту Приказа разработчиком не приводится обоснования установления нормы времени – в течение одного часа. Не произведена оценка эффективности и достаточности этой нормы. Для спасения людей в непригодной для дыхания атмосфере, учитывая гарантированный срок защитного действия изолирующих самоспасателей, используемых работниками на подземных горных работах, отделение ПАСФ или отделение ВГК должно прибыть к ним в течении 60 мин. При соблюдении нормы по сбору отделения ВГК в течение одного часа, время прибытия этого отделения ВГК к месту нахождения людей в непригодной для дыхания атмосфере может составить от 1,5 и более часов (с учетом времени на выдачу задания и следования отделения ВГК к месту нахождения людей). При этом, два члена ВГК, направленные к месту аварии со стороны свежей струи (второй абзац подпункта 6.1.) не могут выполнять работы по спасению людей в непригодной для дыхания атмосфере, так как для этого необходимо отделение ВГК состоящее из пяти членов ВГК (пункт 5 действующего Порядка создания ВГК). Таким образом, людям, находящимся в непригодной для дыхания атмосфере, не оказывается помощь в течение 1,5 и более часов, что значительно увеличивает риск травмирования и гибели этих людей.

Как уже отмечалось выше, в настоящее время существует эффективная практика применения отраслевых нормативов, согласно которых обеспечивается прибытие ПАСФ на ОПО в среднем в течение 30 минут, что позволяет прибыть к месту нахождения людей в непригодной для дыхания атмосфере в течение 60 минут.

В связи с вышеизложенным, третий абзац подпункта 6.1. Порядка создания ВГК, вносимый проектом Приказа, требует доработки.

5. Положения четвертого абзаца подпункта 6.1. и третьего абзаца подпункта 6.2. устанавливают избыточное, необоснованное требование, по сбору не менее одного отделения ВГК в течение 2-х часов с момента получения задания или сообщения об аварии, **независимо от времени прибытия ПАСФ на ОПО.**

Положения указанного требования не учитывают возможность отсутствия необходимости сбора отделения ВГК в течение 2-х часов, например, в случае прибытия в течение этого времени достаточного количества отделений ПАСФ или окончания работ по локализации и ликвидации последствий аварий в течение этого времени. Необходимость сбора дополнительных отделений ВГК должно оставаться в рамках компетенции руководителя организации (руководителя ликвидации аварии) и устанавливаться ПМЛА на ОПО или оперативным планом (пункт 1 статьи 13 Федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ).

В сводном отчете и пояснительной записке к проекту Приказа разработчиком не приводится обоснования установления нормы времени – в течение двух часов. Не произведена оценка эффективности и достаточности этой нормы.

В связи с вышеизложенным, четвертый абзац подпункта 6.1. и третий абзац подпункта 6.2. Порядка создания ВГК, вносимый проектом Приказа, требует исключения.

6. Положения пятого абзаца подпункта 6.1. о том, что на шахтах угольной промышленности общее количество членов ВГК должно составлять не менее 10% от числа работников, занятых на подземных горных работах, противоречат положениям пункта 6 в проекте Приказа, согласно которого количество членов ВГК определяется руководителем организации в зависимости от способа ведения горных работ и времени прибытия ПАСФ к месту аварии.

Предлагаемая редакция пункта 6, в том числе подпунктов 6.1. и 6.2. вносит существенные изменения в действующий порядок определения общего количества членов ВГК организаций угольной промышленности, что не рассматривалось в рамках проведения

экспертизы приказа МЧС России 29 ноября 2013 г. №765, не отражено в заключении Минэкономразвития России и не соответствует целям предлагаемого регулирования, указанным в пункте 5.1. сводного отчета о проведении ОРВ представленного МЧС России. Напротив, при проведении анализа положений приказа МЧС России 29 ноября 2013 г. №765 Минэкономразвития России отмечает действующий порядок определения общего количества членов ВГК организаций угольной промышленности значительными показателями смертельного травматизма на объектах угольной промышленности и законодательно установленным государственным финансированием мероприятий обеспечения безопасности людей на объектах угольной промышленности (в соответствии с положениями Федерального закона от 20.06.1996 №81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля...» и Долгосрочной программы развития угольной промышленности России на период с 2011 года до 2030 года).

В связи с вышеизложенным, пятый абзац подпункта 6.1. Порядка создания ВГК, вносимый проектом Приказа, требует исключения. При этом, положения пункта 6 действующего Порядка создания ВГК в отношении объектов угольной промышленности, необходимо отразить в проекте Приказа.

7. Положения второго абзаца подпункта 6.2. устанавливают требование, по наличию на объектах ведения открытых горных работ не менее 2-х членов ВГК в смену, при невозможности прибытия к месту аварии ПАСФ в течение одного часа с момента получения задания или сообщения об аварии.

Указанное требование не учитывает сложившуюся практику постоянного присутствия на объекте открытых горных работ командира отделения ПАСФ – инструктора ВГК, с целью проведения периодических занятий и тренировок с членами ВГК, проведения технического обслуживания оснащения ВГК, участия в проведении технических, профилактических и аварийно-спасательных работ и работ по тушению пожаров. В таком случае достаточно обеспечить наличие не менее 1 члена ВГК в смену.

В сводном отчете и пояснительной записке к проекту Приказа разработчиком не приводится обоснования установления нормы времени – в течение одного часа. Не произведена оценка эффективности и достаточности этой нормы. Следует отметить, что отраслевые требования к расположению (удаленности) ПАСФ от горнорудных объектов открытых горных работ, ранее не устанавливались, время прибытия ПАСФ на такие объекты не нормировалось. При этом, горнорудные организации, исходя из сложившейся практики, считают оптимальным установление порога времени прибытия ПАСФ для определения численности ВГК в 90 минут.

В связи с вышеизложенным, второй абзац подпункта 6.2. Порядка создания ВГК, вносимый проектом Приказа, требует доработки.

8. В предлагаемой редакции Приложения к Порядку создания ВГК (пункт 2 проекта Приказа) установлены избыточные, необоснованные требования к организациям, эксплуатирующим объекты открытых горных работ, в отношении определения норм оснащения ВГК.

Вопрос избыточности и необоснованности требований к количественным и техническим характеристикам изолирующих дыхательных аппаратов и огнетушителей, обсуждался с представителями МЧС России на согласительном совещании по итогам экспертизы Минэкономразвития России проведенном 31.07.2015г. Согласно результативной части Протокола указанного согласительного совещания, принято решение принять предложение организаций и Минэкономразвития России о необходимости внесения изменений в Приказ в части Примерных норм оснащения вспомогательных горноспасательных команд, создаваемых на объектах открытых горных работ, которое в рассматриваемом проекте Приказа выполнено частично.

Приобретение и содержание в готовности к применению 10 респираторов на объекте открытых горных работ, 5 из которых 2-х часового защитного действия, избыточно и не обосновано. Для работы двух членов ВГК, достаточно иметь 2 дыхательных аппарата часового защитного действия (пункт абз. 2 п. 6.2. проекта Приказа), так как образование непригодной

для дыхания атмосферы в открытом воздушном пространстве в условиях открытых горных работ имеет малую степень вероятности и продолжительности.

Приобретение и содержание в готовности к применению 10 огнетушителей, на объектах открытых горных работ также избыточно и не обоснованно. К тушению пожаров на объектах открытых горных работ привлекаются подразделения пожарной охраны. Для ВГК создаваемых на объектах подземных горных работ, норма количества огнетушителей в 2 раза меньше, при этом подразделения пожарной охраны для тушения пожаров в подземных условиях не привлекаются.

В связи с чем, Приложение к Порядку создания ВГК, вносимое проектом Приказа, требует доработки.

В соответствии с вышеизложенными замечаниями в случае принятия предлагаемого регулирования возникают следующие риски и негативные последствия:

- возникновение риска увеличения смертельного травматизма, а также масштаба и тяжести последствий аварий на горнорудных объектах.

- возникновение значительных необоснованных расходов субъектов горнорудной промышленности, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и иной деятельности указанных субъектов, выявленных по результатам экспертизы приказа МЧС России от 29 ноября 2013 г. № 765 в соответствии заключением Минэкономразвития России от 28.05.2015 №13803-ОФ/Д26и.

- возникновение коррупциогенных факторов и ответственности, при исполнении субъектами горнорудной промышленности положений проекта Приказа, имеющих противоречивые, нечеткие, неоднозначные и неисполнимые требования.

По результатам согласительного совещания в Минэкономразвития России по итогам проведения экспертизы приказа МЧС России от 29 ноября 2013 г. № 765, проведенного 31.07.2015 года с участием представителей горнорудных компаний и МЧС России, горнодобывающие организации подготовили консолидированные предложения по критериям, для определения минимальной численности ВГК организаций, которые были направлены Минэкономразвития России в адрес МЧС России письмом от 03.09.2015 №24295-ОФ/Д26и.

В связи с чем, основываясь на консолидированной позиции горнорудных организаций и Минэкономразвития России, считаем необходимым отразить в проекте Приказа следующие положения.

1) Пункт 6 проекта Приказа изложить в следующей редакции:

«6. При создании ВГК учитываются наличие и возможности профессиональных аварийно-спасательных служб (формирований), обслуживающих организации, эксплуатирующие ОПО I и II классов, на которых ведутся горные работы (за исключением организаций угольной промышленности).

6.1. На объектах ведения горных работ угольной промышленности общее количество членов ВГК в организации должно быть:

- не менее 10% от числа работников, занятых на подземных горных работах;

- не менее 3 человек в смену - на объектах ведения открытых горных работ.

Общее количество членов ВГК на объектах ведения подземных горных работ угольной промышленности должно обеспечивать, при их расстановке по рабочим местам и сменам, прибытие к месту аварии со стороны свежей струи воздуха не менее чем двух членов ВГК в течение тридцати минут с момента получения задания или сообщения об аварии.

6.2. На объектах ведения горных работ (за исключением объектов угольной промышленности) общее количество членов ВГК определяется организациями, исходя из возложенных на них задач планами мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, в зависимости от времени прибытия с места дислокации профессионального аварийно-спасательного формирования до командного пункта (оперативного штаба), расположенного на объекте ведения горных работ с момента получения сообщения об аварии и должно обеспечивать:

не менее двух членов ВГК в смену, если время прибытия ПАСФ на объект ведения подземных горных работ не превышает тридцать минут;

не менее одного горноспасательного отделения ВГК в смену, если время прибытия ПАСФ на объект ведения подземных горных работ превышает тридцать минут.

не менее одного члена ВГК в смену, если время прибытия ПАСФ на объект ведения открытых горных работ не превышает девяносто минут или на объекте присутствует командир отделения ПАСФ;

не менее двух членов ВГК в смену, если время прибытия ПАСФ на объект ведения открытых горных работ превышает девяносто минут или на объекте отсутствует командир отделения ПАСФ.

В случае если время прибытия ПАСФ на объект ведения горных работ не превышает 15 минут или время прибытия ПАСФ на объект ведения горных работ одинаково или меньше времени прибытия членов ВГК на объект, то при соблюдении одного из таких условий на указанном объекте ведения горных работ ВГК допускается не создавать.

Численность, время и место сбора членов ВГК, место размещения командного пункта (оперативного штаба), с которого осуществляется руководство по локализации и ликвидации последствий аварий и на объекте ведения горных работ, определяется техническим руководителем объекта, и указывается в Плане мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий объекта.».

2) Приложение к Порядку создания вспомогательных горноспасательных команд изложить в следующей редакции:

«Приложение
К Порядку создания вспомогательных
горноспасательных команд

Примерные нормы оснащения ВГК *

N п/п	Наименование предметов оснащения	Количество			
		Подземные горные работы		Открытые горные работы	
		Подземный пункт	Помещение ВГК	Поверхностный пункт**	Помещение ВГК
1	Изолирующий дыхательный аппарат 4-х часового защитного действия, компл.	2	10	-	-
	Изолирующий дыхательный аппарат 2-х часового защитного действия, компл.	-	2	-	-
	Изолирующий дыхательный аппарат часового защитного действия, компл.	-	-	-	2
2	Устройство искусственной вентиляции легких, компл.	-	1	-	1
3	Комплект для переноски пострадавшего, компл.	1	2	-	2
4	Аптечка первой помощи, компл.	5	-	-	5
5	Огнетушитель ручной с массой заряда не менее 8 кг, шт.	2	5	-	5

6	Сумка командира отделения в комплекте: газоанализатор для определения групп газов (CH ₄ , CO, O ₂), термометр электронный, оборудование для отбора проб воздуха, рулетка (10 - 20 м), таблица расчета кислорода и допустимого времени пребывания, мел, светоотражающий красный жетон, компл.	-	2	-	-
7	Компрессор кислородный дожимающий (или воздушный), шт.	-	1	-	1
8	Баллон с медицинским кислородом емкостью не менее 40 л, шт.	-	6	-	-
9	Контрольный прибор, шт.	-	1	-	1
10	Индикатор для проверки респираторов, шт.	-	1	-	-
11	Приспособление (прибор) для проверки шлемов масок (панорамных масок) респираторов, шт.	-	1	-	1
12	Барабан с химическим поглотителем известковым (ХП-И) емкостью не менее 50 кг, шт.	-	2	-	-

* Примерные нормы оснащения ВГК носят рекомендательный (необязательный) характер, необходимое количество и наименования предметов оснащения определяется руководителем организации.

** Необходимость создания поверхностного пункта ВГК и его оснащенность определяется руководителем организации.».